

ZÁMER NÁRODNÉHO PROJEKTU OP EVS

na programové obdobie 2014 – 2020



Operačný program
**Efektívna
verejná správa**



Európska únia
Európsky sociálny fond

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

Názov národného projektu: **Kvalitnejšie verejné politiky prostredníctvom lepšieho poznania občianskej spoločnosti**

1. Zdôvodnite čo najpodrobnejšie prečo nemôže byť projekt realizovaný prostredníctvom výzvy na predkladanie žiadostí o NFP?
(napr. porovnanie s realizáciou prostredníctvom dopytovo orientovaného projektu vzhľadom na efektívnejší spôsob naplňovania cieľov OP, efektívnejšie a hospodárnejšie využitie finančných prostriedkov)

Komplexný národný projekt je najvhodnejším riešením, pretože jeho jednotlivé aktivity sú vzájomne komplexne prepojené, nadväzujú na seba a paralelne sa spätne ovplyvňujú, pričom iba Úrad splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti (ÚSVROS) je práve tým garantom, ktorý to môže navrhovaným spôsobom zrealizovať. Prípadné rozdrobenie cieľov uvedeného výskumu do viacerých dopytových projektov by bolo riskantným roztrieštením výskumu, ktorého jednotlivé časti by mohli byť nie len nekompatibilné ale aj rôznej odbornej kvality. Nadväzujúca aplikácia získavaných výsledkov výskumu pri realizácii pilotných politík vyžaduje koordinovanú aktivitu so zapojenými analytickými jednotkami, projektovým a výskumným tímom. Tvorbu návrhov na úpravu Jednotnej metodiky vybraných vplyvov vo vzťahu k občianskej spoločnosti aj návrhu na zriadenie a fungovanie satelitného účtu mimovládnych neziskových organizácií taktiež nemôže tvoriť izolovane iný prijímateľ ako ÚSVROS.

2. Príslušnosť národného projektu k relevantnej časti operačného programu

Prioritná os	1. Posilnené inštitucionálne kapacity a efektívna VS
Investičná priorita	Investície do inštitucionálnych kapacít a do efektívnosti VS a verejných služieb na národnej, regionálnej a miestnej úrovni v záujme reforiem lepšej právnej úpravy a dobrej správy
Špecifický cieľ	1.1
Miesto realizácie projektu (na úrovni kraja)	Celé územie SR
Identifikácia hlavných cieľových skupín (ak relevantné)	Inštitúcie a subjekty verejnej správy; samosprávne kraje, obce a mestá; právnické osoby a občania

3. Prijímateľ¹ národného projektu

Dôvod určenia prijímateľa národného projektu ²	Inštitút Splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti a jemu podriadeného Úradu bol na Slovensku zavedený začiatkom
---	--

¹ V tomto dokumente je používaný pojem prijímateľ a žiadateľ. Je to tá istá osoba, no technicky sa žiadateľ stáva prijímateľom až po podpísaní zmluvy o NFP.

² Jednoznačne a stručne zdôvodnite výber prijímateľa NP ako jedinečnej osoby oprávnenej na realizáciu NP (napr. odkaz na platné predpisy, operačný program, národnú stratégiu, ktorá odôvodňuje jedinečnosť prijímateľa NP).

	roku 2011. V zmysle Predkladacej správy k Uzneseniu vlády SR č. 134/2011 má pôsobenie splnomocnenca „<u>prispiet' k tomu, aby zainteresovaní aktéri z verejného sektora, podnikateľského sektora, politickej sféry a médií, ako aj široká verejnosť lepšie rozumeli potrebe a významu občianskej spoločnosti, aby sa cítili jej súčasťou a aby s ňou intenzívnejšie komunikovali.</u> Inštitút splnomocnenca má zároveň podporiť to, aby títo aktéri prostredníctvom partnerských vzťahov umožňovali rozvoj mechanizmov občianskej participácie.“ USVROS je jediný poradný orgán vlády pre oblasť rozvoja občianskej spoločnosti, ktorý jednotne, komplexne a kompetenčne realizuje aktivity slúžiace na rozvoj občianskej spoločnosti. Je preto najvhodnejším orgánom pre zastrešenie výskumu neziskového sektora a vývojových trendov občianskej spoločnosti a súčasne pre koordinovanú tvorbu verejných politík so zapojenými rezortami/ analytickými jednotkami.
Má prijímateľ osobitné, jedinečné kompetencie na implementáciu aktivít národného projektu priamo zo zákona, osobitných právnych predpisov, resp. je uvedený priamo v príslušnom operačnom programe?	Inštitút Splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti a jemu podriadeného Úradu bol na Slovensku zavedený 2. marca 2011 na rokovaní vlády SR schválením štatútu splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti. Podľa materiálu k Uzneseniu vlády č. 134/2011 (http://www.rokovania.sk/Rokovanie.aspx/BodRokovaniaDetail?idMaterial=19235), ÚSVROS bude slúžiť ako: • komunikačný uzol (a zároveň katalyzátor) – ktorý bude aktívne prepájať a iniciovať komunikáciu vlády a verejnej správy s MNO a inými subjektmi (všetkými smermi, snažiac sa o verejnú diskusiu a zvažovanie so zapojením rôznych skupín spoločnosti), • kvalitný a komplexný zdroj informácií o <u>záležitostiach rozvoja občianskej spoločnosti a potrebe participácie verejnosti – napr. vytvorením databázy informácií (analýzy, výskumy, poznatky, skúsenosti, adresáre, osvedčená prax a pod.),</u> • kontaktný bod pre komunikáciu a/alebo

	koordináciu MVO s kontaktnými osobami na príslušných ministerstvách, resp. relevantných orgánoch a organizáciách vlády, ktoré budú vybavené príslušnými kompetenciami, · adresát spätnej väzby, ktorú bude priebežne získavať z prostredia občianskej spoločnosti a využívať pre analýzu stavu / progresu, · zdroj spätnej väzby, najmä smerom k vláde - na jej základe bude aj iniciatívne navrhovať potrebné riešenia. Vzhľadom na uvedené, ÚSVROS <u>aktívne tvorí, a pripomienkuje analýzy a materiály dotýkajúce sa občianskej spoločnosti</u> a súčasne realizuje úlohy z akčných plánov (najmä AP Koncepcie rozvoja občianskej spoločnosti a AP Iniciatívy pre otvorené vládnutie, ale aj iných AP) dotýkajúce sa občianskej spoločnosti, participácie,...
Obchodné meno/názov (aj názov sekcie ak relevantné)	Ministerstvo vnútra SR (Úrad splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti)
Sídlo	Pribinova 2, 812 72 Bratislava
IČO	00151866

4. Partner, ktorý sa bude zúčastňovať realizácie národného projektu (ak relevantné)

Zdôvodnenie potreby partnera národného projektu (ak relevantné) ³	Vzhľadom na plánovanú tvorbu a prevádzku satelitného účtu MNO, ktorý by mal (podobne ako iné satelitné účty) prevádzkovať Štatistický úrad Slovenskej republiky, je jeho zapojenie do projektových aktivít (najmä Aktivita 4 - Tvorba návrhu na zavedenie Satelitného účtu mimovládnych neziskových organizácií) ako partnera prirodzené a nevyhnutné.
Kritériá pre výber partnera ⁴	Nebol identifikovaný žiaden iný možný potenciálny partner, keďže do kompetencie Štatistického úradu Slovenskej republiky patrí vykonávanie úloh štátnej štatistiky.
Má partner monopolné postavenie na implementáciu týchto aktivít? (áno/nie) Ak áno, na akom základe?	Podľa zákona č. 540/2001 Z. z. o štátnej štatistike (úplné znenie zákon č. 298/2010 Z. z.) v znení neskorších predpisov je Štatistický úrad Slovenskej republiky ústredným orgánom

³ Uveďte dôvody pre výber partnerov (ekonomickí, sociálni, profesijní...). Odôvodnite dôvody vylúčenia akejkoľvek tretej strany ako potenciálneho realizátora.

⁴ Uveďte, na základe akých kritérií bol partner vybraný, alebo ak boli zverejnené, uveďte odkaz na internetovú stránku, kde sú dostupné. Ako kritérium pre výber - určenie partnera môže byť tiež uvedená predchádzajúca spolupráca žiadateľa s partnerom, ktorá bude náležite opísaná a odôvodnená, avšak nejde o spoluprácu, ktorá by v prípade verejných prostriedkov spadala pod pôsobnosť zákona o VO.

	štátnej správy pre oblasť štátnej štatistiky.
Obchodné meno/názov	Štatistický úrad Slovenskej republiky
Sídlo	Miletičova 3, 824 67 Bratislava
IČO	166197

Zdôvodnenie potreby partnera národného projektu (ak relevantné) ⁵	Úvodná aktivita projektu (tvorba metodiky zberu dát, ich samotný zber, spracovávanie a vyhodnocovanie) predstavuje kľúčovú aktivitu, na základe výsledkov ktorej budú realizované následné aktivity. Keďže žiadateľ nedisponuje expertízou ani odborným ľudským kapitálom s dlhodobou praxou v oblasti metodiky zberu a vyhodnocovania dát a súčasne je potrebné zabezpečiť vysokú kvalitu celého procesu, je potrebné zapojenie partnera z akademickej obce, ktorý by garantoval a spolurealizoval projekt.
Kritériá pre výber partnera ⁶	Partner bol vybraný na základe súťaže návrhov na uzavretie partnerstva v projekte, ktorá prebiehala v období od 24.04.2018 do 04.05.2018, pričom text výzvy bol zverejnený na web stránke žiadateľa (http://www.minv.sk/?ros_vsetky-spravy&sprava=vyzva-na-zasielanie-sutaznych-navrhov-na-uzavretie-partnerstva-v-ramci-pripravovaneho-narodneho-projektu-kvalitnejšie-verejne-politiky-prostrednictvom-lepsieho-poznania-obcianskej-spolocnosti) a iných web stránkach a potenciálni partneri boli priamo oslovení aj prostredníctvom e-mailu.
Má partner monopolné postavenie na implementáciu týchto aktivít? (áno/nie) Ak áno, na akom základe?	Partner nemá monopolné postavenie na implementáciu projektových aktivít, ale bol založený Zákonom o zriadení Univerzity Mateja Bela v Banskej Bystrici č. 139/1992 Zb. aj za týmto účelom. Partner je súčasne členom viacerých národných aj medzinárodných výskumných zoskupení a vykonáva činnosť, ktorá je potrebná pre dosiahnutie cieľov projektu
Obchodné meno/názov	Univerzita Mateja Bela v Banskej Bystrici
Sídlo	Národná 12, 97401 Banská Bystrica
IČO	30232295

V prípade viacerých partnerov, doplňte údaje za každého partnera.

⁵ Uveďte dôvody pre výber partnerov (ekonomickí, sociálni, profesijní...). Odôvodnite dôvody vylúčenia akejkolvek tretej strany ako potenciálneho realizátora.

⁶ Uveďte, na základe akých kritérií bol partner vybraný, alebo ak boli zverejnené, uveďte odkaz na internetovú stránku, kde sú dostupné. Ako kritérium pre výber - určenie partnera môže byť tiež uvedená predchádzajúca spolupráca žiadateľa s partnerom, ktorá bude náležite opísaná a odôvodnená, avšak nejde o spoluprácu, ktorá by v prípade verejných prostriedkov spadala pod pôsobnosť zákona o VO.

5. Predpokladaný časový rámec

Dátumy v tabuľke nižšie nie sú záväzné, ale predstavujú vhodný a žiadúci časový rámec pre zabezpečenie procesov, vedúcich k realizácii národného projektu.

Dátum vyhlásenia vyzvania vo formáte Mesiac/Rok	07/2018
Uveďte plánovaný štvrtrok podpísania zmluvy o NFP s prijímateľom	3. štvrtrok 2018
Uveďte plánovaný štvrtrok spustenia realizácie projektu	3. štvrtrok 2018
Predpokladaná doba realizácie projektu v mesiacoch	30

6. Finančný rámec

Alokácia na vyzvanie (zdroj EÚ a ŠR)	880 000,00 €
Celkové oprávnené výdavky projektu	880 000,00 €
Vlastné zdroje prijímateľa	0,00 €

7. Východiskový stav

a. Uveďte východiskové dokumenty na regionálnej, národnej a európskej úrovni, ktoré priamo súvisia s realizáciou NP:

- Konceptia rozvoja občianskej spoločnosti do roku 2020: http://www.minv.sk/swift_data/source/rozvoj_obcianskej_spolocnosti/rozvoj_obcianskej_spolocnosti/koncepcia_rozvoja_os/Koncepcia-rozvoja-OS_2020.pdf
- Návrh základného rámca výskumu zameraného na zisťovanie sociálno-ekonomického prínosu neziskového sektora a stavu a vývojových trendov občianskej spoločnosti: https://www.minv.sk/swift_data/source/rozvoj_obcianskej_spolocnosti/na_stiahnutie/vyskum_milan/Finalna%20verzia%20Navrh%20ramca%20vyskumu.2017.docx?5a1bc8b099343
- Pravidlá zapájania verejnosti do tvorby verejných politík: http://www.minv.sk/swift_data/source/rozvoj_obcianskej_spolocnosti/aktuality/participacia/2014/05/Pravidla-zapajania-verejnosti-verejne-politiky.pdf
- Jednotná metodika na posudzovanie vybraných vplyvov: <http://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/jednotna-metodika>
- Popis Satelitného účtu neziskových inštitúcií: <http://apl.czso.cz/nufil/SUNI2013.pdf>
- Handbook on Non-profit Institutions in the System of National Accounts (Príručka pre neziskové inštitúcie v systéme národných účtov): http://unstats.un.org/unsd/publication/seriesf/seriesf_91e.pdf
- Návrh vytvorenia satelitných účtov – analýza skúseností z rôznych krajín. <http://www.ons.gov.uk/ons/guide-method/ukcemga/publications-home/publications/archive/proposals-for-satellite-accounts.pdf>

b. Uved'te predchádzajúce výstupy z dostupných analýz, na ktoré nadväzuje navrhovaný zámer NP (štatistiky, analýzy, štúdie,...):

- [Štúdia súčasného stavu občianskej spoločnosti na Slovensku](#)
- [Štúdia trendov vývoja občianskej spoločnosti na Slovensku](#)
- [Aktívne občianstvo a mimovládny sektor na Slovensku: Trendy a perspektívy](#)
- [Štúdie vnímania dôveryhodnosti, transparentnosti a výkonnosti MNO na Slovensku](#)
- [Zmapovanie legislatívno-inštitucionálneho stavu existujúcich registrov, sprístupňovania a dostupnosti dát, aktérov na úrovni verejnej správy a zdrojov dát](#)
- [Návrh základného rámca výskumu, zameraného na zisťovania sociálno-ekonomického prínosu neziskového sektora pre spoločnosť](#)
- [Vypracovanie návrhu základného rámca výskumu, zameraného na zisťovania sociálno-ekonomického prínosu neziskového sektora pre spoločnosť](#)

Výstupy z analýz a štúdií unisono navrhujú potrebnosť systematického zberu potrebných dát v oblastiach, ktorých sa ich výskumná časť venuje. Uvedené dokumenty čiastkovo a rôznymi spôsobmi získavajú a zbierajú, resp. navrhujú zber dát a informácií, nejde však o systematický a komplexný zber, ktorý by bol použiteľný aj pre iných (verejný sektor či súkromný sektor) a do budúcnosti. Až posledné 2 uvedené dokumenty detailnejšie a systematickejšie popisujú, aké dáta zbierať, možné zdroje dát a pod. – a projektový zámer nadväzuje na návrhy a odporúčania v nich uvedené.

c. Uved'te, na ktoré ukončených a prebiehajúcich národných projektov⁷ zámer NP priamo nadväzuje, v čom je navrhovaný NP od nich odlišný a ako sú v ňom zohľadnené výsledky/dopady predchádzajúcich NP (ak relevantné):

NP priamo nenadväzuje na žiaden realizovaný projekt.

Čiastkovo bude využívať výstupy z projektu „[Zvyšovanie transparentnosti neziskového sektora a kvality služieb poskytovaných neziskovými organizáciami cez mechanizmus akreditácie MNO](#)“ (národný projekt bol financovaný z ESF z programového obdobia 2007-2013 a ukončený v roku 2015) a počas realizácie projektu bude prebiehať výmena skúseností a informácií s aktuálne realizovaným NP: „[Podpora partnerstva a dialógu v oblasti participatívnej tvorby verejných politík](#)“

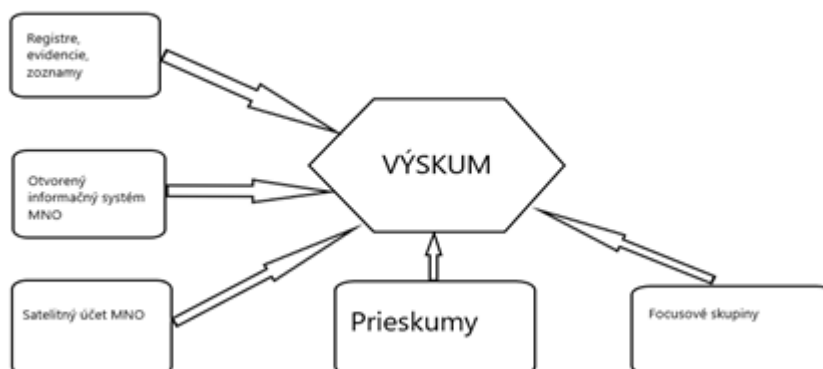
ÚSVROS súčasne pripravuje v spolupráci so Sekciou informatiky, telekomunikácií a bezpečnosti a Sekciou verejnej správy Ministerstva vnútra SR realizáciu národného projektu [tvorby Registra MNO a Otvoreného informačného systému MNO](#) (ktorý je technickým rozpracovaním už spomínaného národného projektu „Zvyšovanie

⁷ V prípade ak je to relevantné, uved'te aj ukončené národné projekty z programového obdobia 2007-2013.

transparentnosti neziskového sektora a kvality služieb poskytovaných neziskovými organizáciami cez mechanizmus akreditácie MNO“). Výsledkom budú vytvorené 2 informačné systémy – register MNO bude registrom, do ktorého bude registrový orgán (MV SR) zapisovať vznik, zmenu a zánik právnych foriem neziskových organizácií (občianske združenia, neziskové organizácie poskytujúce všeobecne prospešné služby, nadácie, neinvestičné fondy, organizácie s medzinárodným prvkom), pričom týmto dôjde k nahradeniu existujúcich príslušných registrov, evidencií a zoznamov jedným registrom MNO. Otvorený informačný systém MNO (OIS MNO) ako druhý informačný systém bude na požiadanie získavať z iných IS verejnej správy tie informácie o neziskových organizáciách, ktoré sú potrebné v procese administratívnej kontroly žiadateľov (rôzne potvrdenia od finančnej správy, Sociálnej poisťovne, zdravotných poisťovní, Inšpektorátu práce, konkurzných súdov, registra trestov, atď.) o verejné zdroje („eurofondy“, dotácie, asignácia podielu zaplatenej dane,...), v procese odborného hodnotenia (kvantitatívne informácie), ale umožní samotným žiadateľom, aby o sebe doplnili ďalšie informácie (výročné správy, certifikáty, ocenenia, publikácie, členstvá v sieťach, doplnkové informácie,...) dokresľujúce expertízu organizácie a súčasne prispievajúce k zvýšeniu transparentnosti neziskového sektora. Register MNO tak bude základným zdrojovým registrom štatutárnych informácií o neziskových organizáciách (podobne, ako je Obchodný register zdrojom základných informácií o podnikateľských subjektoch). OIS MNO ako nadstavba bude on-line (bez nutnej archivácie) na požiadanie zbierať potrebné informácie o neziskových organizáciách, pričom zapisovať do OIS MNO sa budú iba informácie uvedené samotnými neziskovými organizáciami, keďže tieto štát (verejná správa) ešte nemá k dispozícii. Register MNO aj OIS MNO tak (v budúcnosti aj spolu s plánovaným Satelitným účtom MNO – Aktivita 4) môžu pôsobiť ako zdroje rozličných dát aj na účely realizácie samotného výskumu (Aktivita 1).

Register MNO a OIS MNO budú zbierať individuálne údaje o konkrétnej mimovládnej neziskovej organizácii na rozdiel od plánovaného Satelitného účtu MNO, ktorý bude zbierať agregované a štatistické údaje o organizáciách neziskového sektora ako celku (viď. Aktivita 4)

Zdroje dát pre výskum



d. Popíšte problémové a prioritné oblasti, ktoré rieši zámer národného projektu. (Zoznam známych problémov, ktoré vyplývajú zo súčasného stavu a je potrebné ich riešiť):

Hlavným problémom sú obmedzené možnosti tvorby kvalitných verejných politík, ktoré nemajú vždy oporu v dostupných, relevantných, aktuálnych a pravidelne aktualizovaných dátach z oblasti občianskej spoločnosti a neziskového sektora. Súčasne absencia dát znemožňuje vykonávať evaluáciu dopadov prijatých regulácií, t. j. overovať si, či zamýšľaný výsledok sa darí dosahovať. Na tento problém reaguje predkladaný projektový zámer.

Navrhovaný projektový zámer tak reaguje na 2 potreby tvorcov verejných politík -

1. navrhovať verejnú politiku na základe, resp. s pomocou relevantných dát a analyzovať ex ante dopad návrhov na občiansku spoločnosť a súčasne
2. ex post overovať na aktualizovaných informáciách, aký dopad mala prijatá verejná politika a či bol želaný výsledok dosiahnutý.

Svoj podiel na chýbajúcich dátach na tvorbu verejných politík má aj absencia kľúčových dát o neziskovom sektore a taktiež absencia dát o stave a trendoch vývoja občianskej spoločnosti na Slovensku. Bez týchto exaktných dát nie je možné navrhovať, plánovať, pripravovať, tvoriť a vyhodnocovať dlhodobé priority rozvoja, strategické dokumenty o predmetnej oblasti či tvoriť a realizovať verejné politiky participatívnou formou na zodpovedajúcej úrovni, ktorá spĺňa náročné kritériá a požiadavky.

Na Slovensku neexistuje výskumný program alebo inštitúcia, ktorá by sa cieľavedome, systematicky a dlhodobo venovala mapovaniu základných parametrov neziskového sektora a zmenám v jeho definovaní, početnosti, štruktúre, zameraní, činnosti, ekonomickej sile, sociálnom prínose a pod.

Taktiež nie sú dostatočne zmapované tendencie vývoja občianskej spoločnosti a preferovaných hodnôt a postojov občanov Slovenska. V porovnaní s ostatnými sektormi spoločnosti (verejným, resp. štátnym a podnikateľským) je neziskový sektor malo viditeľný. Jeho ekonomická a sociálna sila je zmapovaná len čiastočne a okrajovo. Naposledy sa výskum sociálno-ekonomickej sily neziskového sektora realizoval ešte v r. 2002. Verejná správa, občianska spoločnosť, ale aj médiá a analytici sa pri tvorbe verejných politík, analýz, článkov a iných výstupov stretávajú s problémom neexistencie spoľahlivých dát a ďalších relevantných informácií o občianskej spoločnosti a neziskovom sektore.

Trendom (medzinárodným, ale aj národným) **je kvalitnejšia tvorba verejných politík a to prostredníctvom** viacerých prístupov, inovácií a nástrojov, ako napr. zapájanie verejnosti do tvorby verejných politík (participácia), prepočítavanie tzv. hodnoty za peniaze (value for money; cost/benefit analýza), rozhodovanie na základe presných informácií a priebežné modelovanie a ovplyvňovanie verejných politík podľa aktuálnych výsledkov (tzv. cielenie), atď'. **Väčšina z týchto prístupov sa nutne potrebuje oprieť o dáta, pričom kvalita dát má v konečnom dôsledku výrazný vplyv na finálne výstupy a návrhy verejných politík.**

Organizácie neziskového sektora pôsobia v širokom spektre činností, sú rozlične nazývané a sú aj rôzne klasifikované (napríklad Štatistický úrad používa pojem neziskové inštitúcie slúžiace domácnostiam, jeho databáza Slovstat však používa pojem nezárobkové organizácie). Táto nejednotnosť v terminológii a klasifikácii vedie k sťaženej situácii verejnej správy vo vzťahu k neziskovému sektoru; k rôznej a neúplnej evidencii neziskových organizácií, či už z hľadiska ich počtu, počtu ich zamestnancov, podielu na HDP či z hľadiska iných ekonomických ukazovateľov, ktoré by pomohli zmapovať veľkosť neziskového sektora.

Základné informácie o neziskových organizáciách je síce možné získať v registroch vedených na stránkach Ministerstva vnútra SR, v prípade cirkví a náboženských spoločností Ministerstva kultúry SR, platná regulácia ani prax však pri značnej časti neziskových organizácií nepredpokladá ani pravidelný zber úplne základných dát, preto uvedené registre uvádzajú napríklad aj organizácie, ktoré už niekoľko rokov nevykonávajú žiadnu činnosť. Jednotlivé ministerstvá a ďalšie inštitúcie a organizácie disponujú registrami rôznych typov subjektov, pod ktoré patria aj subjekty neziskového sektora. Registre sú však vedené v rôznej štruktúre, aktuálnosti, úplnosti a v niektorých prípadoch sa k dátam ani nedá jednoducho dostať. Systematická spolupráca napomôže k získavaniu a zverejňovaniu relevantných dát o neziskovom sektore a tým pádom ku kvalitnejšej tvorbe verejných politík v tejto oblasti.

Ďalším otvoreným problémom ostáva spôsob a celý postup, ako budú potrebné dáta zbierané. Jednou z pripravených možností bude návrh vytvorenia tzv. Satelitného účtu mimovládnych neziskových organizácií, ktorý v niektorých okolitých krajinách už funguje, na Slovensku však absentuje. Satelitný účet neziskového sektora je špecifickým štatistickým súborom dát, ktoré sú sledované Štatistickým úradom SR pre lepšie pochopenie sledovanej oblasti. Výhodou satelitného účtu je, že na základe precízneho zostavenia sledovaných dát umožňuje získať lepší obraz o špecifickom sektore, ako môžu poskytnúť štandardne sledované makroekonomické ukazovatele. Základný koncept satelitného účtu, zahraničné inšpirácie a sledované údaje sa nachádzajú v materiáli „Návrh základného rámca výskumu, zameraného na zisťovania sociálno-ekonomického prínosu neziskového sektora pre spoločnosť“.

Fungovanie satelitného účtu na Slovensku nám v budúcnosti umožní každoročne sledovať príslušné položky na existujúcich účtoch Štatistického úradu Slovenskej republiky, čo nám pomôže systematicky získavať dôveryhodné informácie o neziskovom sektore. Tento presný systém výkazníctva rekonštruje jednotlivé národné účty tak, aby sa dali použiť na hodnotenie príjmov a výdavkov neziskového sektora a ktoré presne opíšu napr. podiel neziskového sektora na tvorbe HDP, štruktúru ľudských zdrojov atď.

Okrem štatistickej základne sa v krajinách V4 (mimo SK) realizuje množstvo parciálnych výskumov, kvantitatívnych i kvalitatívnych, reagujúcich na aktuálne potreby. Dôležitou témou výskumu v Poľsku, Česku i Maďarsku je vzťah neziskového sektora a verejného sektora v oblasti poskytovania služieb. Študujú sa špecifické príspevky v oblasti sociálnej inklúzie, ekonomika sociálneho podnikania, vyhodnocovanie dopadov investícií zo štrukturálnych fondov či dopady krízy na

neziskový sektor. V Poľsku sa objavujú výskumné sondy a štúdie zamerané na rolu občianskych organizácií v oblasti kontroly moci či na vnútorné otázky fungovania neziskových organizácií – napr. téma rivality a spolupráce v prostredí MNO.

Satelitný účet by mal špeciálne získavať údaje, ktoré štát štandardne nezbera v existujúcich registroch, evidenciách či zoznamoch. Pripravovaný Register MNO a Otvorený informačný systém MNO môžu byť jedným zo zdrojov dát na výskum, podobne ako bude satelitný účet získavať chýbajúce dáta.

Projekt tak na realizáciu výskumu bude získavať dáta rôznymi spôsobmi – buď zo spomínaných registrov, evidencií a pod. a v prípade, že tieto dáta neexistujú, tak metódou zberu dát prieskumom, focusovými skupinami a pod.

Prioritná oblasť:

Prioritnou oblasťou je zabezpečenie analytickej činnosti v oblasti občianskej spoločnosti a neziskového sektora prostredníctvom systematického a cieleného zberu, sumarizácie a interpretácie relevantných dát; údajová podpora výskumných projektov a tvorba metodík. Zároveň pôjde o presadzovanie reformných riešení, opatrení a tvorbu strategických dokumentov a verejných politík založených na relevantných dátach.

e. Popíšte administratívnu, finančnú a prevádzkovú kapacitu žiadateľa a partnera (v prípade, že v projekte je zapojený aj partner)

Žiadateľ v predchádzajúcom programovom období realizoval Národný projekt [„Zvyšovanie transparentnosti neziskového sektora a kvality služieb poskytovaných neziskovými organizáciami cez mechanizmus akreditácie MNO“](#) a aktuálne realizuje 2 projekty: prvý NP ako prijímateľ [„Podpora partnerstva a dialógu v oblasti participatívnej tvorby verejných politík“](#) a druhý ako partner [„Projekt technickej pomoci Efektívne zapojenie občianskej spoločnosti do implementácie a monitorovania EŠIF zavádzaním participatívnych postupov“](#). Skúsenosti z realizácie týchto projektov viedli k vytvoreniu procesov riadenia projektov po personálnej, procesnej aj finančnej stránke. Žiadateľ má nastavené procesy realizácie národných projektov, pričom na projektový a finančný manažment využije existujúce personálne kapacity žiadateľa, alebo bude musieť rozšíriť svoj tím o potrebnú pozíciu – v závislosti od dátumu spustenia NP a súčasne stavu v realizácii ostatných projektov.

Partner – Štatistický úrad SR je kompetenčne (zo zákona) určený ako ústredný orgán štátnej správy na úseku štátnej štatistiky. V aktuálnej dobe prevádzkuje, alebo pripravuje zavedenie ďalších satelitných účtov. Zapojenie partnera bude najmä v aktivite 4 a to obsahovo aj finančne (v rozpočte projektu sú navrhované financie potrebné na aktivity partnera v projekte).

8. Vysvetlite hlavné ciele NP (stručne):

(očakávaný prínos k plneniu strategických dokumentov, k socio-ekonomickému rozvoju oblasti pokrytej OP, k dosiahnutiu cieľov a výsledkov príslušnej prioritnej osi/špecifického cieľa)

Hlavným cieľom je kvalitnejšia tvorba verejných politík (a tým pádom vo výsledku aj kvalitnejšia verejná politika) a to prostredníctvom získavaných relevantných dát a informácií o celej občianskej spoločnosti, nakoľko dnes sa tieto politiky zvyčajne navrhujú a realizujú iba na základe dohadov a aproximácií. Verejné politiky tak potrebujú časté úpravy, čím nastáva nechcená inflácia každoročne prijímaných zmien a noviel.

9. Očakávaný stav a merateľné ciele

V tejto časti popíšte očakávané výsledky projektu s konkrétnym prínosom vo vzťahu k rozvoju oblasti pokrytej operačným programom a zrealizovaniu aktivít. V tabuľke nižšie uveďte projektové ukazovatele a iné údaje. Projektové ukazovatele musia byť definované tak, aby odrážali výstupy/výsledky projektu a predstavovali kvantifikáciu toho, čo sa realizáciou aktivít za požadované výdavky dosiahne.

Cieľ národného projektu	Merateľný ukazovateľ	Indikátí vna cieľová hodnota	Aktivita projektu	Súvisiaci programový ukazovateľ
Lepšia tvorba verejných politík; Zvyšovanie transparentnosti neziskového sektora; Zvyšovanie povedomia o neziskovom sektore a občianskej spoločnosti.	P0178 Počet koncepčných, analytických a metodických materiálov	3	Aktivita 1	Počet projektov zameraných na proces monitorovania a zlepšovania poskytovaných služieb
Lepšia tvorba verejných politík.	P0178 Počet koncepčných, analytických a metodických materiálov	5	Aktivita 2	Počet projektov zameraných na proces monitorovania a zlepšovania poskytovaných služieb
Lepšia tvorba verejných politík.	P0178 Počet koncepčných, analytických a metodických materiálov	2	Aktivita 3	Počet projektov zameraných na proces monitorovania a zlepšovania poskytovaných služieb
Lepšia tvorba verejných politík; Zvyšovanie transparentnosti neziskového sektora.	P0178 Počet koncepčných, analytických a metodických materiálov	1	Aktivita 4	Počet projektov zameraných na proces monitorovania a zlepšovania poskytovaných služieb
Iné údaje, ktorými je možné sledovať napĺňanie cieľov národného projektu (ak relevantné)				
Cieľ národného projektu	Ukazovateľ	Indikátí vna cieľová hodnota	Aktivita projektu	
Pilotná tvorba verejných politík s využitím získaných dát	Verejná politika tvorená s využitím získaných dát	4	2	Pilotná tvorba verejných politík
Využitie získaných skúseností z výskumu aj z realizovanej pilotnej tvorby verejných politík na zlepšenie pravidiel regulácie	Návrh na úpravu Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov	1	3	Tvorba návrhov na úpravu Jednotnej metodiky vybraných vplyvov

10. Bližší popis merateľných ukazovateľov.8

Predmetná časť sa týka projektových ukazovateľov	
Názov merateľného ukazovateľa ⁹	P0178 Počet koncepčných, analytických a metodických materiálov
Akým spôsobom sa budú získavať dáta?	Odovzdané analytické materiály: Výskum neziskového sektora a dáta o neziskovom sektore; Analytické a štatistické vyhodnotenie získaných dát, Tvorba návrhov a odporúčaní pre tvorcov verejných politík; Príklady dobrej praxe; Verejné politiky vytvorené s využitím dát a informácií o neziskovom sektore; Metodika na tvorbu doložky dopadu predkladaných materiálov na občiansku spoločnosť; Návrh na úpravu Jednotnej metodiky na posudzovanie vplyvov; Návrh na zavedenie a fungovanie Satelitného účtu mimovládnych neziskových organizácií

V prípade viacerých merateľných ukazovateľov, doplňte údaje za každý z nich.

11. Očakávané dopady

Zoznam prínosov a prípadných iných dopadov, ktoré sa dajú očakávať pre jednotlivé cieľové skupiny		
Dopady	Cieľová skupina (ak relevantné)	Počet ¹⁰
Zlepšenie informovanosti a občianskej participácie, a tým aj prípravy a tvorby strategických dokumentov, plánovania a realizácie politík na celoštátnej úrovni.	Inštitúcie a subjekty verejnej správy	Všetky inštitúcie a subjekty verejnej správy , nakoľko verejná správa svojou činnosťou denne ovplyvňuje a pohybuje sa v prostredí občianskej spoločnosti
Zlepšenie informovanosti a občianskej participácie, a tým aj prípravy a tvorby strategických dokumentov, plánovania a realizácie politík na regionálnej a miestnej úrovni.	Samosprávne kraje, obce a mestá	Podobne, ako pri verejnej správe, každá samospráva , nakoľko regióny aj mestá a obce svojou dennou činnosťou ovplyvňujú občiansku spoločnosť
Zlepšenie informovanosti o neziskovom sektore a vývojových trendoch rozvoja občianskej spoločnosti, čo posilní istotu pri rozhodovaní sa a plánovaní ich osobných aktivít,	právnické osoby a občania	Verejnosť vlastne tvorí občiansku spoločnosť... počet všetkých mimovládnych neziskových organizácií sa pohybuje nad 60000, pričom pravidelne aktívnych je asi

⁸ V odôvodnených prípadoch sa uvedená tabuľka nevyplní, pričom je nevyhnutné do tejto časti uviesť podrobné a jasné zdôvodnenie, prečo nie je možné uviesť požadované údaje.

⁹ V prípade viacerých merateľných ukazovateľov, doplňte tabuľku za každý merateľný ukazovateľ.

¹⁰ Ak nie je možné uviesť početnosť cieľovej skupiny, uveďte do tejto časti zdôvodnenie.

alebo činnosti ich mimovládnych organizácií, resp. aktivít podnikateľských. Zvýšenie úrovne spolupráce medzi mimovládnymi organizáciami a verejnými a štátnymi inštitúciami.		15000
--	--	-------

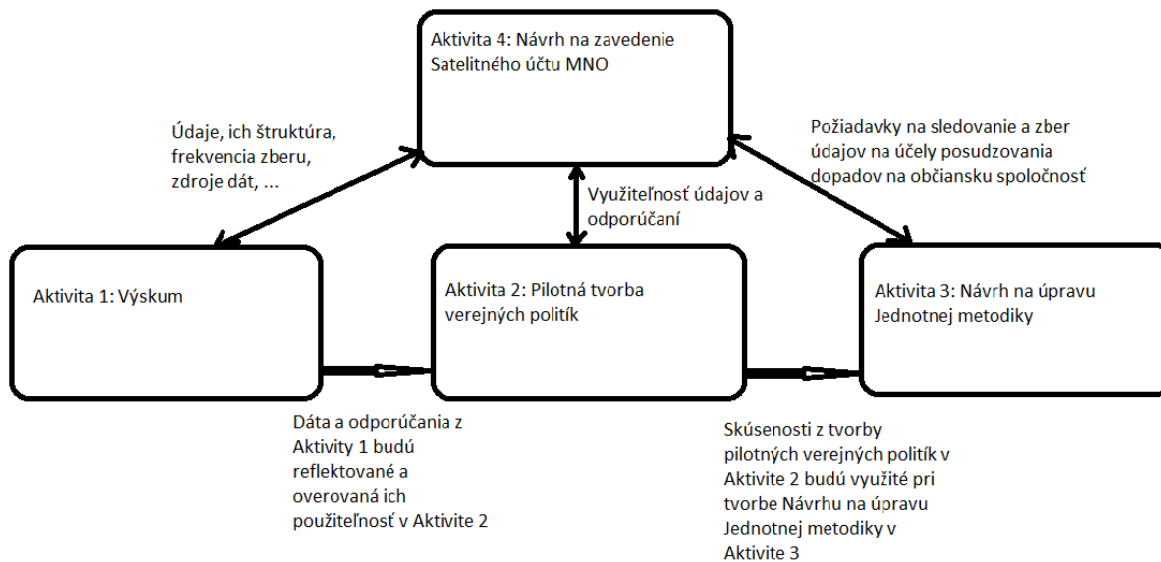
V prípade viacerých cieľových skupín, doplňte dopady na každú z nich.

12. Aktivity

a) Uveďte detailnejší popis aktivít.

Projekt sa skladá zo 4 aktivít, pričom niektoré môžu byť realizované paralelne a iné na seba nadväzujú:

1. Výskum socio-ekonomického prínosu neziskového sektora a stavu a trendov vývoja v občianskej spoločnosti a tvorba odporúčaní pre tvorcov verejných politík
2. Pilotná tvorba verejných politík
3. Tvorba návrhov na úpravu Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov
4. Tvorba návrhu na zavedenie Satelitného účtu mimovládnych neziskových organizácií



Aktivita 1. Výskum socio-ekonomického prínosu neziskového sektora a stavu a trendov vývoja v občianskej spoločnosti a tvorba odporúčaní pre tvorcov verejných politík:

I. fáza: Základná aktivita projektu. Výskum bude realizovaný v 2 komplementárnych oblastiach s odlišným predmetom výskumu aj odlišnou metodológiou:

- 1a) socio-ekonomický prínos neziskového sektora a
- 1b) stav a trendy vývoja v občianskej spoločnosti

Kým v 1a) ide o jasne definovaný **predmet výskumu** (mimovládne neziskové organizácie) s presne definovanými **kvantitatívnymi ukazovateľmi** (Štruktúra neziskového sektora; Funkcie a rola neziskového sektora; Personálne kapacity neziskového sektora a Ekonomická hodnota neziskového sektora), v prípade 1b) ide o širšie definovaný predmet výskumu (občianska spoločnosť) s viac kvalitatívnymi ako kvantitatívnymi ukazovateľmi (Štruktúra občianskej spoločnosti; Zakorenenosť občianskej spoločnosti; Hodnotové konflikty na Slovensku. Nacionalizmus, radikalizmus a extrémizmus a Rola občianskej spoločnosti vo verejnom diskurze a utváraní verejnej sféry).

II. fáza: Získané dáta budú následne analyzované. V prvej fáze Aktivita 1 budú získané dáta v uvedených oblastiach, pričom v druhej fáze analytici a experti (interní aj externí) budú tieto dáta dávať do vzájomných súvislostí, pomerov, ukazovateľov a pod. Zapojenie expertov, ktorí majú skúsenosti s neziskovým sektorom je dôležité, aby vytvárané pomery, ukazovatele (t. j. už viac pohľad kvalitatívny na rozdiel od prvej fázy) reflektovali na realitu a potreby pochopenia neziskového sektora.

III. fáza: V tretej fáze budú tieto spracované dáta vyhodnocované a vysvetľované z pohľadu želaného stavu a budú tvorené odporúčania pre tvorcov verejných politík v oblastiach majúcich dopad na občiansku spoločnosť aj neziskový sektor (teda aj kvalitatívna analýza). Experti a analytici (ktorí sa dlhodobo venujú rozvoju občianskej spoločnosti a tvorbe čiastkových analýz, odporúčaní) zapojení do projektu budú tvoriť odporúčania na cieľový stav, resp. na smerovanie verejných politík dotýkajúcich sa skúmanej oblasti. Výstupom teda budú aktuálne ukazovatele o neziskovom sektore a občianskej spoločnosti spolu s odporúčaniami, aké hodnoty by tieto ukazovatele mali dosahovať v budúcnosti, resp. kam by sa smerovanie občianskej spoločnosti malo vyvíjať. Tieto informácie budú slúžiť tvorcom verejných politík pri navrhovaní ich regulácií legislatívnej, resp. nelegislatívnej povahy. ÚSVROS taktiež tieto kľúčové informácie použije ako bazálny vstup pri tvorbe novej Koncepcie rozvoja občianskej spoločnosti do roku 2030.

Pri stanovení metodiky celého výskumu vychádzame zo skutočnosti, že na Slovensku neexistuje základný výskum ani komplexný aplikovaný výskum o neziskovom sektore a občianskej spoločnosti. Na druhej strane sú k dispozícii určité dáta a zavedené postupy, ktoré by bolo možné v budúcnosti využiť. Nakoľko ich spoľahlivosť a využiteľnosť pre potreby analýzy je v mnohých prípadoch problematická, navrhujeme výskum realizovať v týchto fázach:

1. Predvýskum (pilotné testovanie)
2. Vlastný výskum s komparáciou zistení z existujúcich databáz
3. Následný výskum s cieľom budovať systematickú bázu poznatkov o neziskovom sektore.

Predpokladaný rozsah sú všetky "klasické" mimovládne neziskové organizácie (s dôrazom na občianske združenia, nadácie, neinvestičné fondy, neziskové organizácie poskytujúce všeobecne prospešné služby a organizácie s medzinárodným prvkom) – t. j. spolu viac ako 60 000 organizácií so špecifickým individuálnym oslovením cca 10% z nich, t. j. 6 000 organizácií. Súčasne s cieľom zmapovania stavu a trendov občianskej

spoločnosti bude anketovo dopytovaných cca 3 000 respondentov a v rámci focusových skupín bude vytvorených 41 skupín so 7-10 účastníkmi.

Výskum vo všetkých svojich 3 fázach je plánovaný na 30 mesiacov.

Podrobné informácie o metodológii výskumu, detailoch zbieraných dát, zdrojoch dát a ďalších aktivitách sú uvedené vo vypracovanom materiáli [„Návrh základného rámca výskumu, zameraného na zisťovania sociálno-ekonomického prínosu neziskového sektora pre spoločnosť“](#).

Z aktivity 1 budú nasledujúce výstupy:

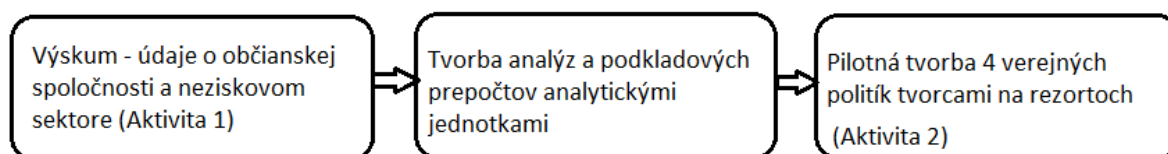
1. Samotný výskum a publikované získané dáta (nespracované, „surové dáta“)
2. Vytvorené ukazovatele, štatistiky, prepočty
3. Vytvorené odporúčania pre tvorcov verejných politík v oblastiach, ktoré sa dotýkajú občianskej spoločnosti

Aktivita 2. Pilotná tvorba verejných politík:

V rámci Aktivity 2 budú využívané výstupy Aktivity 1 a to najmä základné dáta na tvorbu ex ante analýz a súčasne budú pri tvorbe obsahu verejných politík brané do úvahy odporúčania vytvárané v III. fáze Aktivity 1.

Cieľom navrhovaného projektu nie je iba unikátny, komplexný výskum, ale aj jeho praktické využitie okrem iného aj pre tvorcov verejných politík. V projekte budú pilotne využívané zbierané dáta pri tvorbe verejných politík v 4 rezortoch: Ministerstvo vnútra SR (MV SR), Ministerstvo financií SR (MF SR), Ministerstvo hospodárstva SR (MH SR) a Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR (MPSVaR SR). Pri tvorbe zámeru národného projektu analytické jednotky na uvedených rezortoch vyjadrili súhlas so spoluprácou v projekte, v rámci ktorej o. i. poskytnú spätnú väzbu na navrhované získavané dáta tak, aby ich mohli využiť pri ex ante a ex post analýzach dopadov verejných politík tvorených v ich rezortoch. Tvorcovia 4 pilotných verejných politík v daných rezortoch získajú potrebné dáta a analýzy od analytických jednotiek pre ich tvorbu tak, aby ich politiky boli tvorené súčasne aj data driven resp. evidence based spôsobom.

Skúsenosti získané pri tvorbe analýz analytickými jednotkami a tvorbe verejných politík ich tvorcami podporenými dátami a odporúčaniami, ktoré vzniknú v rámci Aktivity 1, budú zovšeobecnené do výstupu ako príklady dobrej praxe.



Výstupom budú zároveň 4 pilotné verejné politiky navrhnuté do legislatívneho, resp. obdobného procesu, pričom budú vytvorené participatívne a súčasne s využitím výstupov a návrhov z Aktivity 1 vyššie uvedeným spôsobom.

Aktivita 2 bude mať nasledujúce výstupy:

1. Zovšeobecnené príklady dobrej praxe pri tvorbe verejných politík a analýz s využitím dát o občianskej spoločnosti
2. Navrhnuté a do formálneho schvaľovacieho procesu pripravené 4 verejné politiky vytvorené aj s použitím dát a odporúčaní z Aktivít 1

Aktivita 3. Tvorba návrhov na úpravu Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov:

Tvorcovia verejných politík musia pri predkladaní materiálov na rokovanie vlády SR vypracovať aj tzv. doložky vybraných vplyvov (napr. dopad na financie verejnej správy, dopad na IKT, dopad na sociálnu oblasť atď.). Medzinárodne sa čoraz viac presadzuje požiadavka, aby boli verejné politiky tvorené bližšie a s väčším ohľadom na tzv. konečného prijímateľa, čo je často občan, resp. celá občianska spoločnosť. Podobne aj národná, slovenská reforma verejnej správy (ESO) má priniesť efektívnejšiu realizáciu funkcií verejnej správy blízko k občanom. Súčasne sa aj v iných vnútroštátnych stratégiách a dokumentoch, napríklad [RIA 2020 - Stratégia lepšej regulácie](#) zavádza požiadavka na lepšiu kontrolu návrhov legislatívy tým, že sa podrobnejšie vyhodnocujú vplyvy legislatívy na všetky oblasti RIA.

Výstupom tejto aktivity preto bude návrh úpravy Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov (najmä bod 4. Doložka a analýzy vplyvov), a to buď návrh zaviesť novú doložku vplyvov, alebo upraviť už existujúce doložky (bod 4.4 najmä sociálna oblasť a oblasť verejnej správy).

Vzhľadom na rôzne existujúce doložky vybraných vplyvov, ktoré však komplexne nepokrývajú občiansku spoločnosť, bude zároveň v projekte navrhnutá metodika, ako sledovať dopad navrhovaných politík priamo na občiansku spoločnosť – a podľa navrhovaného riešenia buď pridaním novej prílohy k Jednotnej metodike alebo úpravou už existujúcich príloh. Metodika bude slúžiť ako pomôcka pre tvorcov legislatívy, aby vedeli dostatočne a presne vyhodnotiť vplyv danej legislatívy na občiansku spoločnosť.

V tejto fáze bude dôležitá spolupráca s MH SR a rezortmi zodpovedajúcimi za dotknuté doložky (najmä MPSVaR SR, MV SR).

ÚSVROS v medzirezortnom pripomienkovom konaní k návrhu RIA 2020 (ukončenie MPK k 30.11.2017) podal zásadnú pripomienku: „V záujme zvýšenia kvality ex ante posudzovania vplyvov navrhujeme doplniť preskúmanie možnosti zavedenia novej doložky vybraných vplyvov a to Dopadov na občiansku spoločnosť, resp. možnosti úprav už existujúcich doložiek (najmä sociálna doložka a vplyvov na služby verejnej správy pre občana) tak, aby predkladatelia regulácií posudzovali dopad aj na spoločnosť ako celok. Súčasne v tomto duchu žiadame aj o pridanie novej úlohy do Akčného plánu so zodpovednosťou Úradu splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti v spolupráci s MH SR, MV SR a MPSVaR SR a termínom plnenia do 31.12.2019“, čo podporuje túto projektovú aktivitu.

Aktivita 3 bude mať nasledujúce výstupy:

1. Návrh úpravy Jednotnej metodiky, a to buď návrh zaviesť novú doložku vplyvov, alebo upraviť už existujúce doložky (bod 4.4 najmä sociálna oblasť a oblasť verejnej správy)
2. Metodika, ako sledovať dopad navrhovaných politík priamo na občiansku spoločnosť

Aktivita 4. Tvorba návrhu na zavedenie Satelitného účtu mimovládnych neziskových organizácií

V tejto fáze je kľúčové zapojenie Štatistického úradu SR, ktorý je však prirodzenou súčasťou celého projektu vzhľadom na svoje špecifické kompetencie – zber dát. Štatistický úrad bude v projekte zapojený za účelom jeho využitia pri nastavovaní metodiky zberu dát, získavaní dát a súčasne aj pri preskúmvaní, ako dáta zbierať udržateľným spôsobom do budúcnosti – práve návrhom na vytvorenie tzv. satelitného účtu neziskového sektora. Satelitný účet vytvára pre účely štatistiky také odvetvia hospodárstva, v tomto prípade neziskového sektora, ktoré [základná štruktúra národných účtov](#)¹¹ nesleduje. Slovensko už má skúsenosti s vedením satelitných účtov napríklad v oblasti cestovného ruchu.

Hlavným benefitom takéhoto zisťovania je poskytovanie relevantných a aktuálnych informácií o neziskovom sektore pre verejný sektor a rozhodovanie na úrovni verejného sektora, ktoré bude podložené faktami a lepšou informovanosťou.

Špecifikácia zbieraných dát satelitným účtom, ich zdroje a periodicita zberu konkrétnych údajov bude tvorená aj na základe odporúčaní od expertov a analytikov získaných v Aktivite 1 a súčasne z praktických skúseností získaných v Aktivite 2. Satelitný účet tak bude zbierať praktickú podmnožinu z údajov, ktoré budú získané a zbierané v komplexnom výskume v Aktivite 1.

V slovenských reáliách by informácie o neziskovom sektore zásadne prispeli napríklad k meraniam udržateľnosti neziskového sektora (napríklad vďaka agregátnym údajom o príjmoch, výdavkoch, majetku a záväzkoch MNO a časom aj o trendoch vo vývoji vďaka vytvoreniu časových radov z týchto údajov; alebo napríklad aj poukázanie na vývoj pomeru príjmov MNO medzi verejnými a súkromnými zdrojmi poukáže na samostatnosť MNO, alebo ich závislosť od verejných zdrojov), ale aj k diskusiám o význame priamych a nepriamych transferov štátu pre neziskové organizácie a protihodnotách, ktoré neziskový sektor ponúka (MNO poskytujú v spoločnosti často verejnoprospešné služby, ktoré verejná správa nezabezpečuje, alebo nedokáže dostatočne zabezpečiť. Na druhej strane štát poskytuje MNO rôzne druhy podpôr z verejných zdrojov – priamu aj nepriamu. Chýbajú údaje, ktoré by poukázali na efektivitu tohto vzťahu, možno by pre štát bolo efektívnejšie čoraz viac služieb zabezpečovať

¹¹ Európsky systém národných a regionálnych účtov ESA 2010 je najnovší medzinárodne porovnateľný účtovný rámec EÚ pre systematický a podrobný opis ekonomiky. Zmeny v metodike systému národných účtov ESA 2010 oproti doteraz používanej ESNÚ 95 (ESA 95) sú orientované na zachytenie zmien ekonomickej reality v podmienkach narastajúcej globalizácie. Metodika ESA 2010 je zameraná na podmienky a potreby údajov v Európskej únii. Podobne ako SNA 2008, ESA 2010 je v súlade s pojmami a klasifikáciami používanými v mnohých iných sociálnych a ekonomických štatistikách (napríklad v štatistike zamestnanosti, podnikových štatistikách a v štatistike zahraničného obchodu). ESA 2010 preto slúži ako ústredný referenčný rámec pre sociálne a ekonomické štatistiky EÚ a jej členských štátov.

prostredníctvom MNO ako prostredníctvom verejných inštitúcií. Tvorcovia verejných politik by na základe dát mohli efektívnejšie nastaviť svoj vzťah k MNO).

V súčasnosti (november/december 2017) sa na základe Zmluvy o spolupráci pri vypracovaní štúdie uskutočniteľnosti zavedenia satelitného účtu mimovládnych neziskových organizácií už tvorí prípravná fáza - štúdia uskutočniteľnosti zavedenia satelitného účtu mimovládnych neziskových organizácií (<http://www.crz.gov.sk/index.php?ID=3210987&l=sk>), ktorej cieľom je základné preskúmanie realizovateľnosti satelitného účtu vrátane ocenenia nákladov na jeho zavedenie, ale aj prevádzku do budúcnosti. Ide o plnenie úlohy [č. 20 z Akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie na roky 2017-2019](#).

V aktuálnej dobe dochádza zo strany Štatistického úradu k tvorbe finálnej verzie štúdie uskutočniteľnosti za aktívnych konzultácií zo strany ÚSVROS.

V projekte bude táto základná štúdia rozpracovaná do komplexného návrhu zavedenia a fungovania satelitného účtu s reflektovaním výsledkov predchádzajúcich fázach projektu a v najbližšom Akčnom pláne Koncepcie rozvoja občianskej spoločnosti na roky 2019-2020 bude ÚSVROS navrhnutá úloha na spustenie a prevádzku Satelitného účtu MNO.

Satelitný účet MNO by mal zbierať informácie o MNO hlavne v týchto oblastiach (presná štruktúra a detaily budú predmetom posúdenia v aktivite 4):

- **Vnútorne členenie neziskového sektora** (právne formy, oblasti činnosti, pôsobenie, cieľové skupiny,...)
- **Personálne kapacity neziskového sektora** (zamestnanci, živnostníci, dobrovoľníci, muži/ženy, veková skladba, mzdová skladba,...)
- **Ekonomická hodnota neziskového sektora** (príjmy, výdavky, zisk/strata, majetok, záväzky,...)

Aktivita č. 4 bude mať nasledujúci výstup:

1. Komplexný technický a obsahový návrh satelitného účtu o občianskej spoločnosti, ktorého realizácia bude predložená na schválenie Vládou SR ako úloha pre ÚSVROS v rámci Akčného plánu Koncepcie rozvoja občianskej spoločnosti na roky 2019-2020

Štatistický úrad SR bude v projekte vystupovať ako partner.

Vo všetkých 4 aktivitách je podstatná spolupráca so zapojenými analytickými jednotkami na rezortoch:

- V aktivite 1 budú pripomienkovať štruktúru zbieraných a skúmaných informácií tak, aby boli v ďalších aktivitách využiteľné pre ich potreby. Súčasne sa budú oboznamovať s výstupmi z aktivity 1 tak, aby nimi tvorené analýzy a prepočty reflektovali odporúčania z aktivity 1

- V aktivite 2 budú v spolupráci s príslušnými tvorcami regulácie analyzovať a prepočítavať očakávané dopady regulácie na občiansku spoločnosť
- Poznatky z aktivity 2 využijú analytické jednotky pri konzultáciách návrhov na úpravu Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov v aktivite 3
- Poznatky z aktivity 2 súčasne využijú analytické jednotky pri konzultáciách pri tvorbe návrhu na fungovanie Satelitného účtu MNO.

Analytické jednotky v zapojených rezortoch budú v projekte vystupovať vo forme spolupráce, deklarovanej uzavretím Memoranda o spolupráci, ktoré budú uzavreté v prípade schválenia zámeru NP.

b) V tabuľke nižšie uveďte rámcový popis aktivít, ktoré budú v rámci identifikovaného národného projektu realizované a ich prepojenie so špecifickými cieľmi.

Názov aktivity	Cieľ, ktorý má byť aktivitou dosiahnutý (podľa sekcie Očakávaný stav)	Spôsob realizácie (žiadateľ a/alebo partner)	Predpokladaný počet mesiacov realizácie aktivity
Výskum socio-ekonomického prínosu neziskového sektora a stavu a trendov vývoja v občianskej spoločnosti a tvorba odporúčaní pre tvorcov verejných politík:	Lepšia tvorba verejných politík; Zvyšovanie transparentnosti neziskového sektora; Zvyšovanie povedomia o neziskovom sektore a občianskej spoločnosti.	Žiadateľ a partner Univerzita Mateja Bela v Banskej Bystrici	30
Pilotná tvorba verejných politík	Lepšia tvorba verejných politík	Žiadateľ	30
Tvorba návrhov na úpravu Jednotnej metodiky vybraných vplyvov	Lepšia tvorba verejných politík	Žiadateľ	30
Tvorba návrhu na zavedenie Satelitného účtu mimovládnych neziskových organizácií	Lepšia tvorba verejných politík; Zvyšovanie povedomia o neziskovom sektore a občianskej spoločnosti.	Žiadateľ (+ partneri Štatistický úrad SR a Univerzita Mateja Bela v Banskej Bystrici)	30

V prípade viacerých aktivít, doplňte informácie za každú z nich.

13. Rozpočet

Jasne uved'te, ako bol pripravovaný indikatívny rozpočet a ako spĺňa kritérium „hodnota za peniaze“, t. j. akým spôsobom bola odhadnutá cena za každú položku, napr. prieskum trhu, analýza minulých výdavkov spojených s podobnými aktivitami, nezávislý znalecký posudok, v prípade, ak príprave projektu predchádza vypracovanie štúdie uskutočniteľnosti, ktorej výsledkom je, o. i. aj určenie výšky alokácie, je potrebné uviesť túto štúdiu ako zdroj určenia výšky finančných prostriedkov. Skupiny výdavkov doplňte v súlade s MP CKO č. 4 k číselníku oprávnených výdavkov v platnom znení. V prípade operačných programov implementujúcich infraštruktúrne projekty, ako aj projekty súvisiace s obnovou mobilných prostriedkov, sa do ukončenia verejného obstarávania uvádzajú položky rozpočtu len do úrovne aktivít.

Indikatívna výška finančných prostriedkov určených na realizáciu národného projektu a ich výstižné zdôvodnenie		
Predpokladané finančné prostriedky na hlavné aktivity	Celková suma	Uved'te plánované vecné vymedzenie
Aktivita 1 – Výskum socio-ekonomického prínosu neziskového sektora a stavu a trendov vývoja v občianskej spoločnosti	530 000,00 €	Celková suma na prvú aktivitu vychádza z detailného návrhu vo vypracovanom materiáli „Návrh základného rámca výskumu, zameraného na zisťovania sociálno-ekonomického prínosu neziskového sektora pre spoločnosť“
521 Mzdové výdavky	190 000,00 €	Interní a externí experti ÚSVROS a zamestnanci partnera
518 Ostatné služby	340 000,00 €	Dodávateľsky zrealizované fáza I a fáza II
Aktivita 2 - Pilotná tvorba verejných politík	50 000,00 €	Celková suma za spoluprácu pri tvorbe 4 pilotných verejných politík s využitím dát a informácií získaných vo výskume
521 Mzdové výdavky	40 000,00 €	Expert, analytici, (predpoklad 10 000€/tvorba 1 politiky)
512 Cestovné náhrady	5 000,00 €	Účasť expertov, analytikov na pracovných stretnutiach v SR počas procesu tvorby verejných politík – participatívnym spôsobom s využitím získaných dát
518 Ostatné služby	5 000,00 €	Poradenské služby, právne služby, evaluácia navrhovaných výstupov

Aktivita 3 - Tvorba návrhov na úpravu Jednotnej metodiky vybraných vplyvov	40 000,00 €	Celková suma pri analýze, konzultáciách a tvorbe návrhov.
521 Mzdové výdavky	30 000,00 €	Experti, metodici
518 Ostatné služby	10 000,00 €	Poradenské služby, právne služby
Aktivita 4 - Tvorba návrhu na zavedenie Satelitného účtu mimovládnych neziskových organizácií	60 000,00 €	Suma vychádza z predbežného odhadu nákladov uvedených v drafte Štúdie uskutočniteľnosti, ktorú pripravuje Štatistický úrad pre ÚSVROS.
521 Mzdové výdavky	50 000,00 €	Odhad odpracovaných spolu 1200-1300 hodín. Tvorba metodiky, interných materiálov, mechanizmu fungovania, dopočtov, číselníkov, formulárov,...
512 Cestovné náhrady	5 000,00 €	Účasť na pracovných stretnutiach v SR a v krajinách, ktoré satelitný účet MNO majú, alebo plánujú zaviesť
518 Ostatné služby	5 000,00 €	Poradenské služby, prekladateľské služby
Hlavné aktivity SPOLU	680 000,00 €	
Predpokladané finančné prostriedky na podporné aktivity		
521 Mzdové výdavky	190 000,00 €	Projektový manažment, Finančný manažment, Manažér publicity
518 Ostatné služby	10 000,00 €	Publicita, prezentácia výsledkov
Podporné aktivity SPOLU	200 000,00 €	
CELKOM	880 000,00 €	

Ceny sú stanovené na základe prieskumu trhu, aktuálne platných rámcových dohôd a nastavenej mzdovej politiky predkladateľa.

14. Deklarujte, že NP vyhovuje **zásade doplnkovosti** (t. j. nenahrádza verejné alebo ekvivalentné štrukturálne výdavky členského štátu v súlade s článkom 95 všeobecného nariadenia).

Prehlasujeme, že NP vyhovuje **zásade doplnkovosti**.

15. Bude v národnom projekte využité zjednodušené vykazovanie výdavkov? Ak áno, aký typ?

V projekte bude využité zjednodušené vykazovanie výdavkov v prípade splnenia podmienok pre uplatnenie zjednodušeného vykazovania výdavkov, ktoré bude posúdené po predložení detailnejšieho rozpočtu.

- 16.** Štúdia uskutočniteľnosti vrátane analýzy nákladov a prínosov
Informácie sa vyplňajú iba pre investičné¹² typy projektov.

Štúdia uskutočniteľnosti vrátane analýzy nákladov a prínosov	
Existuje relevantná štúdia uskutočniteľnosti ¹³ ? (áno/nie)	X
Ak je štúdia uskutočniteľnosti dostupná na internete , uveďte jej názov a internetovú adresu, kde je štúdia zverejnená	X
V prípade, že štúdia uskutočniteľnosti nie je dostupná na internete, uveďte webové sídlo a termín, v ktorom predpokladáte jej zverejnenie (mesiac/rok)	X

¹² Investičný projekt – dlhodobá alokácia finančného aj nefinančného kapitálu na naplnenie investičného zámeru až do etapy, kedy projekt vstúpi do prevádzkovej etapy a prípadne začne generovať stabilné príjmy. Investičný projekt smeruje k: výstavbe stavby alebo jej technickému zhodnoteniu; nákupu pozemkov, budov, objektov alebo ich častí; nákupu strojov, prístrojov, tovarov a zariadení; obstaraniu nehmotného majetku vrátane softvéru. Zdroj: Uznesenie Vlády SR č. 300 z 21.6.2017 k návrhu Rámca na hodnotenie verejných investičných projektov v SR.

¹³ Pozri aj Uznesenie Vlády SR č. 300 z 21.6.2017 k návrhu Rámca na hodnotenie verejných investičných projektov v SR (dostupné na: <http://www.rokovania.sk/Rokovanie.aspx/BodRokovaniaDetail?idMaterial=26598>)